

Indice

Prefazione	pag.	13
Introduzione	»	15

PARTE I VISIONI E PROPOSTE

1. Tutto è compromesso ma nulla è ancora perduto	»	27
di <i>Andrea Piraino</i>		
1. Il processo di riforma della <i>governance</i> locale in Sicilia: una valutazione comparativa con la legge nazionale	»	27
2. Il cambiamento di obbiettivo della riforma nazionale ignorato dal legislatore siciliano	»	29
3. Il disconoscimento del principio di sussidiarietà ed il formale ossequio al principio di autonomia	»	31
4. La spinta a configurare il governo locale in modo federale e l'erronea scelta dell'elezione indiretta degli organi	»	34
5. L'attribuzione a Consorzi e Città di funzioni di coordinamento e programmazione ma anche "di governo di area vasta"	»	36
6. La mancata considerazione dei Comuni macigno insormontabile sul percorso della riforma del governo locale	»	39
7. L'unità della classe politica regionale e locale condizione indispensabile per un esito positivo della riforma	»	43
2. Gli assetti istituzionali locali tra «prestazione» e «regolazione»: verso l'<i>accountability</i>	»	45
di <i>Renato D'Amico</i>		
1. La «cornice di senso»: dalla <i>spending review</i> alla riforma	»	45
2. Dalla «questione provinciale» all'assetto istituzionale lo-		

cale	pag.	49
3. Nuovi soggetti istituzionali per fare cosa? Funzioni di «regolazione» e funzioni di «prestazione»	»	52
4. La legittimazione democratica del Libero Consorzio di Comuni: sistema elettorale e <i>governance</i> interna	»	59
5. Relazioni inter-istituzionali e catena della sussidiarietà dentro e fuori la «Città metropolitana»	»	62
3. Riforma della <i>governance</i> dei territori in Sicilia. Non tutto è perduto	»	67
di <i>Fausto Carmelo Nigrelli</i>		
1. Tra controllo e rappresentanza dei territori	»	67
2. Un ente per i sistemi metropolitani	»	69
3. Una proposta radicale	»	72
4. La questione siciliana	»	74
5. Aree o città metropolitane?	»	76
6. Liberi consorzi: storia di un ente mai nato	»	80
7. Pianificazione d'area vasta	»	85
8. Che fare?	»	86
4. Città metropolitane e Consorzi di comuni in Sicilia. Sette note sulla l.r. n. 8 del 2014	»	90
di <i>Antonio Saitta</i>		
Considerazioni preliminari	»	90
1. Il rapporto tra fonte costituzionale e leggi nazionali e regionali di riordino della materia	»	91
2. Le inevitabili connessioni tra la riforma degli enti intermedi e quella degli altri enti di autonomia	»	92
3. L'organizzazione e la perimetrazione degli enti intermedi e le loro competenze	»	93
4. I tempi della riforma e i suoi contenuti	»	94
5. Il mito dei "liberi consorzi tra comuni" ex art. 15 dello Statuto siciliano	»	95
6. Liberi consorzi, città metropolitana e decentramento provinciale dei servizi statali e regionali	»	96
7. Le città metropolitane in Sicilia	»	97
Conclusioni	»	99
5. Città metropolitane: dall'eco-sistema funzionale al super-organismo di sviluppo	pag.	100

di *Maurizio Carta*

1. La città metropolitana come super-organismo di sviluppo » 100
2. Il ruolo delle città metropolitane siciliane in un nuovo modello di sviluppo » 102
3. Per un'Agenda Urbana Metropolitana in Sicilia » 105
- 6. Contraddizioni e limiti dei processi di *re-scaling* territoriali ed istituzionali in Sicilia** » 110
- di *Vittorio Ruggiero*
1. Quali progettualità per le città metropolitane? » 110
2. La città metropolitana come prodotto delle istanze degli attori locali » 112

PARTE II NOTAZIONI E COMMENTI

- 7. La nuova disciplina legislativa degli Enti Locali in Sicilia: una riforma incompiuta** » 119
- di *Giovanni Moschella*
1. La riforma degli Enti locali tra legislazione nazionale e legislazione regionale » 119
2. Il nuovo ordinamento degli Enti Locali in Sicilia: una riforma per tappe successive » 120
3. Liberi consorzi e Città metropolitane: alcune considerazioni sulle modalità di costituzione ed elezione degli organi » 121
4. La *vexata quaestio* della Città metropolitana dello Stretto » 123
- 8. Anatomia della legge regionale n. 8/2014: più difficoltà che certezze** » 126
- di *Salvatore Curreri*
1. I primi problemi di *drafting* » 127
2. Anatomia dei liberi Consorzi comunali: la procedura per la loro istituzione » 128
- 2.1 La forma di governo dei liberi Consorzi comunali » 130
- 2.2 Le cause di cessazione della carica di Presidente del libero Consorzio pag. 131
3. Anatomia delle Città metropolitane: le asimmetrie rispetto

ai liberi Consorzi comunali	»	132
4. Tre osservazioni conclusive	»	134
9. C'è qualcosa di nuovo nell'aria, anzi d'antico	»	136
di <i>Fabrizio Tigano</i>		
1. Considerazioni preliminari: la riforma e la crisi della politica	»	136
2. L'autonomia siciliana sancita dalla Costituzione	»	139
3. Il principio di autonomia nello Statuto siciliano	»	141
4. La legge delega n. 17 del 1955	»	143
5. La legge regionale n. 9 del 1986	»	146
6. Alla ricerca del concetto di «libero consorzio comunale»: alcune speculazioni d'attualità	»	149
7. Le questioni sul tappeto	»	153
10. La nuova disciplina dell'ente locale intermedio: una riforma senza strategia	»	156
di <i>Pierangelo Grimaudo</i>		
1. La provincia e la città metropolitana tra riforme promesse e revisione costituzionale in itinere	»	156
2. L'ente locale intermedio nell'ordinamento siciliano: dalla originalità alla mediocrità	»	159
11. Brevi notazioni a prima lettura sulla legge regionale siciliana n. 8 del 2014	»	166
di <i>Ornella Spataro</i>		
1. Un primo passo verso il riassetto della <i>governance</i> locale in Sicilia	»	166
2. Dalle Province ai liberi Consorzi; una successione problematica	»	168
3. Identità funzionale e struttura di governo: la questione della potestà statutaria delle Città metropolitane	»	173
4. La riforma siciliana e l'evoluzione italiana ed europea della <i>governance</i> locale	»	181
12. La crisi economica e identitaria delle amministrazioni locali e l'abolizione delle province	pag.	187
di <i>Caterina Ventimiglia</i>		
1. Crisi economica, cittadinanza locale e nuove formule di		

appartenenza	»	187
2. Il tempo della crisi quale elemento strutturale di debolezza della riforma	»	189
3. A proposito di esercizio associato delle funzioni, risorse disponibili e gestione del personale dipendente	»	190
4. Conclusioni	»	193
13. Riflessioni sull'abolizione delle province e sul buon governo locale	»	194
di <i>Antonio La Spina</i>		
1. Premessa	»	194
2. La «legge Delrio»	»	194
3. La legge siciliana e i suoi possibili effetti	»	197
14. Liberi consorzi e servizi sociali tra programmazione ed erogazione	»	201
di <i>Cristiano Bevilacqua</i>		
1. Premessa	»	201
2. La ripartizione delle funzioni in materia di servizi sociali e i livelli territoriali coinvolti	»	202
3. Le funzioni dei Comuni	»	203
4. Le funzioni delle Province	»	204
5. Le funzioni delle Regioni	»	205
6. Le funzioni delle Ipab	»	206
7. La pianificazione sociale	»	208
8. La legge regionale siciliana n. 8 del 24 marzo 2014 e la gestione dei servizi sociali	»	210
15. La legge siciliana 8/2014 e la legge nazionale 56/2014: questa o quella per me pari sono	»	213
di <i>Luca Pedullà</i>		
1. L'esclusione dei cittadini dall'elezione degli organi di governo dei liberi consorzi	»	213
2. La legge regionale 8/2014 viola la Carta europea dell'Autonomia locale	»	217
3. Primo raffronto fra legge regionale 8/2014 e legge nazionale 56/2014	pag.	221
4. La politica neo-centralista dello stato e il declino della Regione legislatore	»	223

16. Quale sostenibilità istituzionale dei Liberi Consorzi di Comuni in Sicilia	»	226
<i>di Patrizia Santoro</i>		
1. Un nuovo paradigma dell'ingegneria istituzionale: la «sostenibilità istituzionale»	»	226
2. La legge siciliana di riforma del governo locale e le mancate premesse della sostenibilità istituzionale	»	228
3. A proposito del requisito della legittimazione: “dall’alto” e “dal basso”	»	231

PARTE III SUGGERIMENTI E PROSPETTIVE

17. Gli aspetti territoriali	»	237
<i>di Nicola Giuliano Leone</i>		
1. Tre territori in competizione	»	237
2. La legge regionale n. 9 del 1986	»	240
3. Le competenze dei sistemi territoriali di area vasta	»	242
18. Governo del territorio e processi di sviluppo locale in Sicilia: il ruolo delle città metropolitane	»	244
<i>di Luigi Scrofani</i>		
1. Le differenze funzionali dei diversi “territori siciliani”	»	244
2. La “geografia variabile” delle aggregazione dei comuni	»	245
3. Lo sviluppo siciliano a partire dalle città metropolitane	»	246
19. Dopo la Provincia	»	249
<i>di Leonardo Urbani</i>		
1. Verso le nuove strutture amministrative del territorio	»	249
2. Le superfetazioni aggiunte al prodotto e al suo valore economico	»	249
3. Un caso di studio: la Sicilia	pag.	250
4. I diritti del Territorio	»	251
5. La «Città in estensione»	»	252
6. Cenni analitici dell’orizzonte di fondo	»	254
7. Le tematiche su cui intervenire	»	256
8. L’utilità di futuri convegni internazionali	»	257

20. Quando una riforma nasce sotto una cattiva stella	»	259
di <i>Stefano Agosta</i>		
1. A proposito del metodo giuridico	»	259
2. A proposito del metodo politico	»	262
3. <i>Drafting</i> legislativo e accordi imperfetti	»	264
21. Funzione impositiva e liberi consorzi di Comuni: aspetti problematici	»	267
di <i>Antonella Sciortino</i>		
1. La legge regionale del 24 marzo 2014, n. 8: brevi osservazioni di metodo	»	267
2. La funzione impositiva: aspetti problematici nel passaggio di funzioni	»	269
3. I vincoli di finanza pubblica e gli enti neo istituiti	»	272
22. Dall'abolizione delle province alla nuova <i>governance</i> dello sviluppo industriale regionale	»	274
di <i>Antonio Purpura</i>		
1. Premessa	»	274
2. Liberi Consorzi comunali: razionalizzazione della spesa e <i>governance</i> dello sviluppo locale	»	277
3. Le città metropolitane: “luoghi chiave” del modello di sviluppo industriale regionale	»	384
23. Dopo l'ente intermedio: riformare la Regione	»	288
di <i>Salvo Andò</i>		
1. Premessa	»	288
2. Una riforma che cavalca le proteste dell'antipolitica	»	290
3. Completare o ripensare lo statuto?	»	292
4. Il valore della specialità e la sua necessaria rilettura	»	294
5. L'autonomia speciale nel mondo dell'interdipendenza	»	297
6. Superare le tradizionali politiche di vicinato	pag.	302
7. Macroregioni e progresso mediterraneo	»	303
8. Quel che la Sicilia può dare al Mediterraneo	»	309
9. L'Europa delle macro regioni non tende a rilanciare il vecchio progetto di un'Europa delle regioni	»	310
10. Conclusioni. Quali partiti per rilanciare l'autonomia?	»	312

Appendice iconografica	»	315
Notizie sugli autori	»	327